

**1.956-2.017, ANÁLISIS DEL DESARROLLO URBANÍSTICO  
Y DE LAS NORMAS E INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN  
MARCO EN USA Y EN EL ESTADO DE NEW YORK EN  
COMPARACIÓN CON ESPAÑA Y LA COMUNIDAD  
AUTÓNOMA DE GALICIA**

---

Fase del proyecto

Propuesta de contenidos y desarrollo del proyecto

Autor

Pablo Martín Fernández Castro

Fecha

febrero de 2017

## JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DEL TÍTULO Y DEL CONTENIDO DE LA PROPUESTA DE PROYECTO

El urbanismo y el marco legal que permite su desarrollo, son la materia que han dado forma a los paisajes contruidos, tanto rurales como urbanos.

Entender la ciudad como un hecho arquitectónico tal y como nos dejó analizado Rossi, es una premisa de partida fundamental en el estudio que se propone, entendiendo el urbanismo como la disciplina que abarca no sólo los proyectos urbanos, sino la articulación de las tres escalas Rossianas: la ciudad, el barrio y la calle.

Quizás valore estas cuestiones por mi condición de funcionario de carrera en la administración local. Entiendo que conocer en profundidad de dónde venimos y cómo hemos venido construyendo y colonizando el territorio, nos puede ayudar a entender hacia dónde vamos y nos permita, además, corregir errores, proyectando un horizonte de crecimiento sostenible y sostenido.

Gracias a la oportunidad brindada por la Fundación Arquia en colaboración con la Real Academia de Bellas Artes de San Fernando, sería posible conocer y estudiar un modelo normativo y de crecimiento rural y urbano de un país "joven" como USA y contrastarlo con la experiencia habida en España, con el foco de atención concreto en los casos del estado de New York y la Comunidad Autónoma de Galicia.

En el caso español, con la creación de los primeros ensanches a mediados del S XIX surgen las primeras normas urbanísticas en las grandes ciudades: primera ley de ensanche de 1864, la ley de restauraciones de 1876, la ley de expropiación forzosa de 1879, el código civil de 1889, etc.

En contraposición, tengamos en cuenta que la declaración de independencia de USA fue en 1776 y que, con excepción de la compra de Alaska a Rusia en 1867, la expansión territorial de Estados Unidos se da por concluida en 1848.

El estado de New York cuenta con una población aproximada de 20 millones de habitantes ocupando unos 140.000 km<sup>2</sup> de territorio frente a los casi 3 millones de habitantes de Galicia dispersos en 30.000 km<sup>2</sup>.

Puede resultar sorprende poner en contraste estas dos realidades urbanísticas tan dispares y sin lugar a dudas, la propuesta es arriesgada. La oportunidad de poder

analizar in situ el caso americano con la experiencia y cercanía conocida del caso español, es una de las razones.

Otra de las intenciones de la investigación es la de aislar y analizar por separado cada caso y llegar a dos diagnósticos bien distintos. Intentaremos sacar conclusiones y dar respuesta en cada uno de los dos casos a las cuestiones “*de dónde venimos*” y “*a dónde vamos*” en el ámbito urbanístico.

Finalmente haremos el estudio comparado y sólo entonces podremos concluir si realidades tan distintas pueden o no tener aspectos comunes, y si esto, de alguna manera, nos puede ayudar a proyectar un futuro común.

Si se me permite el símil, estudiando independientemente un pueblo gallego de la montaña lucense y un asentamiento rural del interior de China, llegaremos a diagnósticos bien diferenciados. Poniéndolos en contraste, quizás encontremos argumentos comunes que ayuden a entenderlos y a proyectarles un futuro.

**MARCO TEMPORAL ELEGIDO**\_El análisis propuesto se ha acotado entre 1.956 y la fecha actual. El motivo es que 1.956 fue el año de aprobación en España del primer texto legal completo: la <<*Ley de 12 de mayo de 1956 sobre régimen del suelo y ordenación urbana (BOE nº 135 de 14/05/1956).*>>

Es también la fecha en la que el famoso vuelo americano fotografió por primera vez el territorio español, dando forma a los primeros planos precisos del catastro. También en los años 50 los Estados Unidos de América impulsaron este campo tras el desarrollo militar de la fotografía aérea habido en la Segunda Guerra Mundial.

**METODOLOGÍA DE TRABAJO**\_Con periodos de tiempo de diez años, y teniendo en cuenta la normativa urbanística, los flujos migratorios, los avatares políticos y económicos y demás circunstancias que fueron surgiendo en cada periodo, se procederá a ir estudiando la evolución de los principales asentamientos rurales y urbanos del estado de New York en comparación con la comunidad autónoma de Galicia.

Se irán redactando fichas al efecto. Con la información obtenida en la fase de estudio e investigación se irán grafiando planos de información donde se recojan los principales asentamientos residenciales e industriales, las vías de comunicación y demás información que pueda ser relevante. Cada estudio decenal concluirá con un

diagnóstico sobre la evolución en ese periodo comparando y valorando ambas realidades construidas.

Finalmente, y a la vista del estudio realizado, se concretará un análisis DAFO de cada una de las realidades analizadas, pudiendo entonces extraer las conclusiones que justificadamente se hayan ido analizando.

Durante el proceso de desarrollo del proyecto, será necesario acudir a bibliografía específica que aporte argumentos intelectuales para entender y analizar los casos objeto de estudio, consultando y teniendo en cuenta autores como Aldo Rossi, Amos Hawley y otros teóricos del urbanismo. Será igualmente necesario acudir a fotografías aéreas, cartografía y cuanta documentación gráfica sea precisa para poder complementar los argumentos teóricos con datos empíricos.

**PRE-CONCLUSIONES**\_Sólo será posible llegar a conclusiones acertadas tras la labor de investigación y redacción del proyecto completo. Haciendo un ejercicio mental y con los datos y conocimientos de los que dispongo, me aventuraría a plantear ciertas cuestiones que espero poder responder y señalar algunos aspectos que probablemente (o no) se hagan patentes en el trabajo final:

- Los acontecimientos socioeconómicos habidos en cada periodo, repercuten en las normas y leyes que se van aprobando y por ende en las políticas territoriales y la forma de los tejidos construidos.
- En el caso americano en gran medida y con menor incidencia en España, el fenómeno de las conurbaciones ha influido en la configuración actual de los tejidos urbanos y rurales.
- Los desarrollos industriales, los flujos de mercancías y personas, y las grandes infraestructuras vertebran y polarizan los tejidos construidos.
- ¿Colonizar nuevo territorio o recuperar el existente para cubrir las necesidades de desarrollo rural y urbano?
- Con la experiencia habida ¿qué políticas territoriales han producido mejores efectos?

En A Coruña, a 16 de febrero de 2017

Pablo Martín Fernández Castro



## ÍNDICE PARA EL DESARROLLO DEL PROYECTO

<b>0. INTRODUCCIÓN.....</b>	
<b>1. METODOLOGÍA DE ESTUDIO.....</b>	
1.1. Estudio por decenios.....	
1.2. Fichas técnicas.....	
1.3. Objeto de las fichas: el análisis y el diagnóstico.....	
<b>2. ESPAÑA Y LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA.....</b>	
2.1. Historia.....	
2.2. Localización.....	
2.3. Geografía.....	
2.4. Economía.....	
2.5. Población.....	
2.6. Infraestructuras.....	
2.7. Modelo de asentamientos en Galicia.....	
2.7.1. Las 4 provincias.....	
2.7.2. Las 7 ciudades.....	
2.7.3. Las comarcas.....	
2.7.4. Los partido judiciales.....	
<b>3. USA Y EL ESTADO DE NEW YORK.....</b>	
3.1. Historia.....	
3.2. Localización.....	
3.3. Geografía.....	
3.4. Economía.....	
3.5. Población.....	
3.6. Infraestructuras.....	
3.7. Modelo de asentamientos.....	
3.7.1. Los 62 condados.....	
3.7.2. Las 62 ciudades.....	
3.7.3. Los 932 pueblos.....	
<b>4. MARCO NORMATIVO URBANÍSTICO DE ESPAÑA Y DE GALICIA.....</b>	
4.1. Cronología de normativa estatal.....	
4.2. Cronología de normativa autonómica.....	
4.3. Cronología de normativa y planeamiento provincial y local.....	

<b>5. MARCO NORMATIVO URBANÍSTICO DE USA Y EL ESTADO DE NEW YORK.....</b>	
5.1. Cronología de normativa federal.....	
5.2. Cronología de normativa estatal.....	
5.3. Cronología de normativa local.....	
 <b>EVOLUCIÓN URBANÍSTICA COMPARADA DE GALICIA Y EL ESTADO DE NEW YORK.....</b>	
 <b>6. EL DECENIO 1.956-1.966.....</b>	
6.1.1. Galicia: marco político y normativa urbanística.....	
6.1.1.1. Normativa estatal.....	
6.1.1.2. Normativa autonómica.....	
6.1.2. Identificación y análisis de las 7 ciudades.....	
6.1.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
6.1.2.2. Evolución de las periferias.....	
6.1.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
6.1.3. Diagnóstico.....	
 6.2. 1. New York: marco político y normativa urbanística.....	
6.2.1.1. Normativa estatal.....	
6.2.1.2. Normativa local.....	
6.2.2. Identificación y análisis de las 62 ciudades.....	
6.2.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
6.2.2.2. Evolución de las periferias.....	
6.2.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
6.2.3. Diagnóstico.....	
 <b>7. EL DECENIO 1.966-1.976.....</b>	
7.1.1. Galicia: marco político y normativa urbanística.....	
7.1.1.1. Normativa estatal.....	
7.1.1.2. Normativa autonómica.....	
7.1.2. Identificación y análisis de las 7 ciudades.....	
7.1.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
7.1.2.2. Evolución de las periferias.....	
7.1.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
7.1.3. Diagnóstico.....	
 7.2. 1. New York: marco político y normativa urbanística.....	
7.2.1.1. Normativa estatal.....	

7.2.1.2. Normativa local.....	
7.2.2. Identificación y análisis de las 62 ciudades.....	
7.2.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
7.2.2.2. Evolución de las periferias.....	
7.2.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
7.2.3. Diagnóstico.....	
<b>8. EL DECENIO 1.976-1.986.....</b>	
8.1.1. Galicia: marco político y normativa urbanística.....	
8.1.1.1. Normativa estatal.....	
8.1.1.2. Normativa autonómica.....	
8.1.2. Identificación y análisis de las 7 ciudades.....	
8.1.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
8.1.2.2. Evolución de las periferias.....	
8.1.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
8.1.3. Diagnóstico.....	
8.2. 1. New York: marco político y normativa urbanística.....	
8.2.1.1. Normativa estatal.....	
8.2.1.2. Normativa local.....	
8.2.2. Identificación y análisis de las 62 ciudades.....	
8.2.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
8.2.2.2. Evolución de las periferias.....	
8.2.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
8.2.3. Diagnóstico.....	
<b>9. EL DECENIO 1.986-1.996.....</b>	
9.1.1. Galicia: marco político y normativa urbanística.....	
9.1.1.1. Normativa estatal.....	
9.1.1.2. Normativa autonómica.....	
9.1.2. Identificación y análisis de las 7 ciudades.....	
9.1.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
9.1.2.2. Evolución de las periferias.....	
9.1.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
9.1.3. Diagnóstico.....	
9.2. 1. New York: marco político y normativa urbanística.....	
9.2.1.1. Normativa estatal.....	

9.2.1.2. Normativa local.....	
9.2.2. Identificación y análisis de las 62 ciudades.....	
9.2.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
9.2.2.2. Evolución de las periferias.....	
9.2.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
9.2.3. Diagnóstico.....	
<b>10. EL DECENIO 1.996-2.006.....</b>	
10.1.1. Galicia: marco político y normativa urbanística.....	
10.1.1.1. Normativa estatal.....	
10.1.1.2. Normativa autonómica.....	
10.1.2. Identificación y análisis de las 7 ciudades.....	
10.1.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
10.1.2.2. Evolución de las periferias.....	
10.1.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
10.1.3. Diagnóstico.....	
10.2. 1. New York: marco político y normativa urbanística.....	
10.2.1.1. Normativa estatal.....	
10.2.1.2. Normativa local.....	
10.2.2. Identificación y análisis de las 62 ciudades.....	
10.2.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
10.2.2.2. Evolución de las periferias.....	
10.2.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
10.2.3. Diagnóstico.....	
<b>11. EL DECENIO 2.006-2.016 Y AÑO 2017.....</b>	
11.1.1. Galicia: marco político y normativa urbanística.....	
11.1.1.1. Normativa estatal.....	
11.1.1.2. Normativa autonómica.....	
11.1.2. Identificación y análisis de las 7 ciudades.....	
11.1.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
11.1.2.2. Evolución de las periferias.....	
11.1.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
11.1.3. Diagnóstico.....	
11.2. 1. New York: marco político y normativa urbanística.....	
11.2.1.1. Normativa estatal.....	
11.2.1.2. Normativa local.....	



11.2.2. Identificación y análisis de las 62 ciudades.....	
11.2.2.1. Evolución del tejido urbano.....	
11.2.2.2. Evolución de las periferias.....	
11.2.2.3. Evolución de las infraestructuras.....	
11.2.3. Diagnóstico.....	
<b>12. CONCLUSIONES.....</b>	
12.1. Debilidades.....	
12.2. Amenazas.....	
12.3. Fortalezas.....	
12.4. Oportunidades.....	
<b>13. BIBLIOGRAFÍA.....</b>	
13.1. Colaboraciones.....	
13.2. Fuentes consultadas.....	
13.3. Normativa de referencia.....	
13.4. Páginas web consultadas.....	
13.5. Publicaciones.....	
13.5.1. Artículos.....	
13.5.2. Conferencias.....	
13.5.3. Libros.....	
13.5.4. Otros.....	
13.6. Recursos cartográficos.....	